



NOVITA' TRASPARENZA PAGAMENTI D.LGS. 97/2016



Decreto Legislativo 97/2016

Nuovo art. 4-bis nel D.lgs. 33/2013

(*trasparenza nell'utilizzo delle risorse pubbliche*)

L'art. 5, co. 1 del D.lgs. 97/2016 ha introdotto l'art. 4-bis (*trasparenza nell'utilizzo delle risorse pubbliche*) nel D.lgs. 33/2013.

Decreto Legislativo 97/2016

Nuovo art. 4-bis nel D.lgs. 33/2013 (*trasparenza nell'utilizzo delle risorse pubbliche*)

La nuova norma afferma che:

- **comma 2** - Ciascuna amministrazione pubblica sul proprio sito istituzionale, in una parte chiaramente identificabile della sezione “Amministrazione trasparente”, i dati sui propri pagamenti e ne permette la consultazione in relazione alla tipologia di spesa sostenuta, all'ambito temporale di riferimento e ai beneficiari;
- **comma 3** - Per le spese in materia di personale si applica quanto previsto dagli articoli da 15 a 20 (dello stesso Decreto legislativo).

Decreto Legislativo 97/2016

Nuovo art. 4-bis nel D.lgs. 33/2013 (*trasparenza nell'utilizzo delle risorse pubbliche*)

ANAC ha approvato le **linee guida con delibera n. 1310 del 28/12/2016** così rubricate:

"Prime linee guida recanti indicazioni sull'attuazione degli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni contenute nel d.lgs. 33/2013 come modificato dal d.lgs. 97/2016".

Decreto Legislativo 97/2016



Autorità Nazionale Anticorruzione

VISTO il decreto legislativo 25 maggio 2016, n. 97 «Revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza, correttivo della legge 6 novembre 2012, n. 190 e del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, ai sensi dell'articolo 7 della legge 7 agosto 2015, n. 124, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche».

IL CONSIGLIO DELL'AUTORITÀ

Nell'adunanza del 28 dicembre 2016 approva in via definitiva la delibera n. 1310 «Prime linee guida recanti indicazioni sull'attuazione degli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni contenute nel d.lgs. 33/2013 come modificato dal d.lgs. 97/2016» e ne dispone la pubblicazione sul sito istituzionale dell'ANAC.

Decreto Legislativo 97/2016



Autorità Nazionale Anticorruzione

PRIME LINEE GUIDA RECANTI INDICAZIONI SULL'ATTUAZIONE DEGLI OBBLIGHI DI PUBBLICITÀ,
TRASPARENZA E DIFFUSIONE DI INFORMAZIONI CONTENUTE NEL D.LGS. 33/2013 COME
MODIFICATO DAL D.LGS. 97/2016

Decreto Legislativo 97/2016

Nuovo art. 4-bis nel D.lgs. 33/2013 (*trasparenza nell'utilizzo delle risorse pubbliche*)

Linee guida ANAC delibera n. 1310 del 28/12/2016

Gli obblighi si inseriscono nei c.d. principi generali delle disposizioni in materia di trasparenza.

L'omessa pubblicazione dei dati comporta l'applicazione della sanzione pecuniaria di cui all'art. 47, comma 1 del d.lgs. 33/2013, per il richiamo fatto dal comma 2, a carico del responsabile della pubblicazione.

ANAC rileva che necessita l'intervento del legislatore per chiarire il contenuto effettivo dei dati indicati, ma fornisce alcune indicazioni in proposito

Decreto Legislativo 97/2016

Nuovo art. 4-bis nel D.lgs. 33/2013 (*trasparenza nell'utilizzo delle risorse pubbliche*)

Linee guida ANAC delibera n. 1310 del 28/12/2016

La nuova disposizione, al co. 1, prevede che, al fine di promuovere l'accesso e migliorare la comprensione dei dati sulla spesa delle pubbliche amministrazioni, l'AGID gestisca, d'intesa con il MEF, il sito internet denominato "Soldi pubblici", tramite il quale è possibile accedere ai dati degli incassi e dei pagamenti delle PA e consultarli in relazione alla tipologia di spesa sostenuta, alle amministrazioni che l'hanno effettuata, nonché all'ambito temporale di riferimento

Decreto Legislativo 97/2016

Nuovo art. 4-bis nel D.lgs. 33/2013 (*trasparenza nell'utilizzo delle risorse pubbliche*)

Linee guida ANAC delibera n. 1310 del 28/12/2016

Si tratta di un portale web, “*Soldi pubblici*”, attualmente esistente (link <http://soldipubblici.gov.it/>), che raccoglie i dati di cassa, di entrata e di uscita, rilevati dal Sistema informativo sulle operazioni degli enti pubblici (SIOPE) e li pubblica dopo averli previamente rielaborati nella forma.

La consultazione di “*Soldi pubblici*” consente, pertanto, l’accesso “puntuale”, quindi la “trasparenza”, ai dati sull’utilizzo delle risorse pubbliche, con riferimento alla “natura economica” della spesa e con aggiornamento mensile.

Nessuna indicazione, invece, al momento è possibile avere sui beneficiari

Decreto Legislativo 97/2016

Nuovo art. 4-bis nel D.lgs. 33/2013 (*trasparenza nell'utilizzo delle risorse pubbliche*)

Linee guida ANAC delibera n. 1310 del 28/12/2016

La disposizione di cui al comma 2 prevede, poi, che ogni amministrazione pubblici, in una parte chiaramente identificabile della sezione “*Amministrazione trasparente*”, i dati sui propri pagamenti, permettendone la consultazione in relazione alla tipologia di spesa sostenuta, all'ambito temporale di riferimento e ai beneficiari.

N.B. l'omessa pubblicazione dei dati comporta l'applicazione della sanzione pecuniaria di cui all'art. 47 del d.lgs. 33/2013

Decreto Legislativo 97/2016

Nuovo art. 4-bis nel D.lgs. 33/2013 (*trasparenza nell'utilizzo delle risorse pubbliche*)

Linee guida ANAC delibera n. 1310 del 28/12/2016

La delibera afferma che ciascuna PA, ai fini della individuazione della “*tipologia di spesa sostenuta*” da sottoporre a pubblicazione in riferimento al relativo pagamento, è opportuno, per il momento, che si riferisca a quelle afferenti a risorse tecniche e strumentali strettamente connesse al perseguimento della propria attività istituzionale quali:

Vedi nel seguito

Decreto Legislativo 97/2016

Nuovo art. 4-bis nel D.lgs. 33/2013 (*trasparenza nell'utilizzo delle risorse pubbliche*)

Linee guida ANAC delibera n. 1310 del 28/12/2016

Per **ciascuna di tali tipologie di spesa**, la PA interessata:

- **individua la natura economica delle spese** (costi per le PA in COEP)
- **pubblica un prospetto con i dati sui propri pagamenti corrispondenti**, evidenziando i nominativi dei “beneficiari” e “l'ambito temporale di riferimento”, corrispondente alla data di effettivo pagamento (e si ritiene con riferimento alla natura di ciascun costo/spesa)

Decreto Legislativo 97/2016

Nuovo art. 4-bis nel D.lgs. 33/2013 (*trasparenza nell'utilizzo delle risorse pubbliche*)

Linee guida ANAC delibera n. 1310 del 28/12/2016

Per la predisposizione del prospetto le PA interessate faranno riferimento al piano dei conti in uso nell'ambito del proprio ordinamento contabile, quindi:

- le PA che devono sottostare alla disciplina del Piano dei conti integrato di cui al DPR 132/2013 utilizzeranno, quale dettaglio, il IV livello

Decreto Legislativo 97/2016

Nuovo art. 4-bis nel D.lgs. 33/2013 (*trasparenza nell'utilizzo delle risorse pubbliche*)

Linee guida ANAC delibera n. 1310 del 28/12/2016

le **altre PA o soggetti comunque sottoposti alla trasparenza e alla pubblicazione dei pagamenti**, per i quali la RGS non ha previsto uno specifico piano dei conti (**PA ed enti in contabilità civilistica**), un pari livello

(ad esempio per le università fermo lo schema MIUR di conto economico e porzione di SP corrispondente al piano degli investimenti, dovranno essere utilizzati i conti per natura che caratterizzano la contabilizzazione dei costi da cui derivano le uscite).

Decreto Legislativo 97/2016

Nuovo art. 4-bis nel D.lgs. 33/2013 (*trasparenza nell'utilizzo delle risorse pubbliche*)

Linee guida ANAC delibera n. 1310 del 28/12/2016

Le spese/costi per natura interessati saranno quindi quelli degli aggregati diversi dai costi del personale quali:
costi per servizi, consulenze, utilizzo di beni di terzi,
manutenzione ordinaria e riparazioni, trasferimenti ad altri enti,
ecc.

(in sostanza tutte le voci di conto economico diverse dai costi del personale che determinano la corrispondente uscita per pagamento (*quindi ad esempio non dovranno essere considerati gli ammortamenti, gli accantonamenti, i costi per svalutazione, ecc.*)

Decreto Legislativo 97/2016

Nuovo art. 4-bis nel D.lgs. 33/2013 (*trasparenza nell'utilizzo delle risorse pubbliche*)

Linee guida ANAC delibera n. 1310 del 28/12/2016

ANAC afferma esplicitamente che **restano escluse dall'obbligo:**

- le **uscite per movimentazioni di prestiti** (cioè relative a rimborso di capitale su finanziamenti o mutui o restituzioni non costituenti costi dell'esercizio), **anche per il personale** (ad esempio ritenute su cessioni del quinto, ecc.) e **per partite di giro** (pagamenti effettuati in conto di terzi, per ritenute, ecc.);
- le **uscite per i pagamenti a beneficio del personale**, stante l'esplicita indicazione del comma 3 dell'art. 4-bis, in quanto soggette, invece, agli artt. da 15 a 20 del D.lgs. 33/2013.

Decreto Legislativo 97/2016

Nuovo art. 4-bis nel D.lgs. 33/2013 (*trasparenza nell'utilizzo delle risorse pubbliche*)

Linee guida ANAC delibera n. 1310 del 28/12/2016

ANAC afferma che l'interpretazione tiene conto dell'**esigenza di semplificare la pubblicazione dei dati dei pagamenti**, limitandola, in questa prima fase, alle **tipologie di spesa a più alta necessità di monitoraggio**, in quanto **attinenti alle aree di rischio a rilevanza esterna**:

incarichi di consulenza (anche se l'esempio pare in contrasto con l'obbligo di pubblicare ai sensi dell'art. 15 in via separata), enti controllati, contratti pubblici di acquisizione di beni e di servizi.